



UDC 33.338.338,1

**Байрамов Гахраман Салех оглы**

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики социального развития и оценки  
Азербайджанский государственный экономический университет, Республика Азербайджан

**Эйвазов Элчин Тахмаз оглы**

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры международной экономики  
Азербайджанский государственный экономический университет, Республика Азербайджан

**Алиева Наргиз Амираслан гызы**

преподаватель, преподаватель кафедры экономики социального развития и оценки  
Азербайджанский государственный экономический университет, Республика Азербайджан

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПАНДЕМИИ И СВЯЗАННЫЕ С НЕЙ МЕРЫ**

***Аннотация.** Статья посвящена экономическим последствиям глобальной пандемии и мерам борьбы с ней. В статье исследуются и оцениваются существующие новые экономические реалии в мире, подводятся итоги экономического восстановления или антикризисных пакетов стран региона. Изучается и анализируется пакет экономических стимулов или экономического обновления Азербайджана, выявляются недостатки и вносятся соответствующие предложения о том, как их преодолеть.*

***Ключевые слова:** глобальная пандемия, страны региона, антикризисные пакеты, пакет экономического обновления.*

Несомненно, коронавирус COVID-19 (здесь пандемия), который нанес разрушительный удар по системам здравоохранения стран и глобальным производственно-сбытовым цепочкам, вызвал сильнейшие потрясения со времен Великой депрессии.

1. Возможно, впервые в истории любое событие, связанное со здоровьем, стало скорее экономическим явлением;

2. Пандемия нанесла серьезный удар по теориям управления рисками и, по крайней мере, выявила новые подходы и реальности, которые не могут быть рассчитаны авторитетными рейтинговыми агентствами, специализирующимися на оценке рисков, агентствами экономического прогнозирования.

Сегодня пандемия сопровождается проблемами со здоровьем, ограничениями на передвижение людей, товаров и товаров, снижением деловой уверенности и доверия потребителей, а также обвалом мировых товарных рынков и производства. Его ущерб уже затмил другие ключевые факторы (конкуренция, региональные конфликты и т. д.), которые до сих пор толкали цены на нефть на рынках, и наиболее влиятельные международные организации подтвердили, что это, в лучшем случае, имеет место самый тяжелый кризис в мире с 2008 года.

В качестве примера можно привести мнение Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР) о том, что «даже в самом лучшем случае в 2020 году произойдет серьезная рецессия, а рост ВВП упадет до 2,4 процента по сравнению с 2,9 процента в 2019 году». С другой стороны, в США был зафиксирован самый крупный и несравненный резкий рост количества заявлений на регистрацию безработицы в истории страны (3,3 миллиона), что в 5 раз превышает кризис 2008 года [1, с. 102].

В частности, следует отметить, что риск слаборазвитых или развивающихся стран больше, чем у развитых стран с высокоразвитой инфраструктурой и достаточной «финансовой подушкой». Учитывая влияние пандемии на снижение совокупных и ожидаемых доходов, «ограничительную политику кредитования» и другие факторы, совокупный спрос сокращается, а карантинные ограничения в странах, принимающих меры, усиливаются.

Все это, с одной стороны, существенно сужает внутренний рынок, с другой - иностранный капитал стремительно уходит из этих стран, и инвесторы с наибольшим «аппетитом к риску» переходят на подобные инвестиционные ограничения. Следует отметить, что инвестирование в страны со слабой



финансово-экономической системой зависит не только от экономических моделей (рост ВВП, обменные курсы, реальные процентные ставки, волатильность инфляции и т. д.), но и от уровня развития рынка ценных бумаг, местных возможностей кредитования, доля государственных инвестиций, также зависит от дополнительных факторов, таких как нестабильность политической системы. Совершенно очевидно, что эта экономическая реальность показывает, что закон "высокий риск - высокий доход" не работает в таких условиях. Неслучайно, по данным Международного валютного фонда, с начала пандемии с рынков развивающихся стран уже снято 83 миллиарда долларов. Он признал, что 80 стран обратились за кредитной помощью, и сказал, что готов потратить 1 триллион долларов на кредитование. За исключением Турции и России, большинство из девяти стран Центральной и Восточной Европы, не входящих в ЕС, уже обратились за финансовой помощью.

Еще один важный момент в этом отношении заключается в том, что страны, которые в прошлом проводили консервативную экономическую и фискальную политику, как бы странно это ни было, находятся в лучшем положении во время нынешнего кризиса (без учета других факторов) и меньше страдают от "испарения иностранных инвестиций". В любом случае постпандемический период потребует от стран проведения либеральной экономической политики наряду с «сочетанием мягкой денежно-кредитной и фискальной политики», чтобы вернуть утраченные экономические возможности и восстановить экономический рост на следующем этапе. Неслучайно МВФ в настоящее время призывает страны проводить политику смягчения денежно-кредитной политики в дополнение к укреплению системы здравоохранения и защите пострадавших предприятий.

На сегодняшний день в разных странах были приняты различные инициативы и программы стимулирования для устранения экономического и другого ущерба, нанесенного пандемией. Понятно, что реакция стран сейчас больше зависит от таких факторов, как от их текущего экономического

положения, традиций государственности, экономической, политической, финансовой стабильности и т. д., чем от глобальной ситуации. Однако нет сомнений в том, что такая ситуация приведет к увеличению долгового бремени некоторых стран.

Мы уже видим в странах СНГ, что такие программы экономической поддержки сопровождаются новыми заимствованиями, что может негативно сказаться на долгосрочной выгоде этих программ. Например, 13 марта 2020 года правительство Грузии объявило о пакете помощи в размере 1 миллиарда грузинских лари, или 302 миллиона долларов, или около 2 процентов ВВП. Программа направлена на введение «налоговых льгот» в секторах недвижимости и доходов к ноябрю 2020 года, предоставление льгот микро-, малым и средним предприятиям, работающим в туристическом секторе (по механизмам кредитных гарантий), и ускорение процесса возврата НДС. и др. МВФ уже официально подтвердил, что ведутся переговоры по сбору средств для реализации пакета.

Кыргызстан - одна из стран, наиболее пострадавших от кризиса. Закрывание границы из-за пандемии привело к падению импорта на 27 процентов и налогов на 20 процентов по сравнению с тем же периодом прошлого года. Экономический пакет, принятый этой страной, в настоящее время основан в основном на увеличении бюджетных ассигнований на систему здравоохранения, и дефицит бюджета в этой области будет полностью финансироваться за счет помощи иностранных доноров. МВФ уже решил предоставить стране заем в размере 120 миллионов долларов, что составляет немногим более 1 процента ВВП страны[2, с. 47-50].

Тем временем Таджикистан уже обратился в международные финансовые институты с просьбой о привлечении заемных средств для компенсации резкого роста расходов и снижения доходов, а антикризисная программа все еще находится в стадии разработки.

Правительство Казахстана объявило о своем новом антикризисном пакете 17 марта. Стоимость пакета составляет 4,4 триллиона казахстанских тенге или 10



миллиардов долларов. Однако эти средства будут потрачены не только как экономическая мера против пандемии, но в основном на работу, которая будет проводиться в сфере экономики, бизнеса, занятости в рамках специальных карт стратегического развития, объявленных в 2019 году. К ним относятся финансовая помощь безработным, низкий НДС на продукты питания, укрепление системы здравоохранения, поддержка бизнеса и меры по борьбе с безработицей. В общей сложности на реализацию новых дорожных карт будет потрачено 6 процентов ВВП страны [2, с. 45-47].

Узбекистан принял антикризисный пакет на сумму 1 миллиард долларов, или 1,5 процента ВВП. Пакет в основном охватывает расходы на здравоохранение, фармацевтику, карантин, социальную помощь людям с низким доходом, субсидии затронутым предприятиям, финансирование инфраструктуры и меры по борьбе с безработицей в регионах, налоговые льготы (снижение налогов до 30 процентов и шестимесячный льготный период) [2, с. 57-60].

Турецкая Республика объявила о пакете антикризисных мер на сумму 15 миллиардов долларов, что составляет 2 процента ВВП. Чуть более 75 процентов этого пакета будет потрачено на фискальные меры, а 25 процентов - на увеличение емкости фонда гарантирования кредитов. Основные направления пакета помощи в Турции включают повышение минимальной пенсии, денежные выплаты семьям, налоговые каникулы (особенно для туристического сектора), выделение прямой финансовой помощи Turkish Airlines и другим организациям [2, с. 34].

Российский антикризисный пакет включает меры по увеличению льгот для медицинских работников, субсидий для малого и среднего бизнеса, льготных периодов по кредитам (3 месяца) и гарантий по кредитам, а также налоговых платежей для туристической и авиационной отраслей. Изначально это было 300 миллиардов рублей, или около 0,3 процента ВВП России.

Финансовый пакет Беларуси в настоящее время составляет всего около 1 миллиона долларов, а фискальная политика предусматривает направление

других расходов на здравоохранение и повышение заработной платы медицинских работников. Однако анализ показывает, что Беларусь также планирует принять дополнительные меры в этой борьбе, и страна предпочтет денежно-кредитное направление, а не фискальное, которое включает кредитные забастовки, снижение пруденциальных нормативных требований, либерализацию кредитных и депозитных ставок.

Объем пакета помощи хозяйствующим субъектам в Азербайджане и основные контуры социальных мер отражены в «Распоряжении Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2020 года о ряде мер, связанных с пандемией коронавируса (COVID-19)» [3;4]. Указом созданы рабочие группы по четырем основным направлениям для устранения возможного воздействия глобальной пандемии на экономическую стабильность, снижения негативного воздействия на занятость и предпринимательство в стране, защиты социального благополучия населения и обеспечения устойчивого экономического развития. Масштабную программу экономического стимулирования можно сгруппировать следующим образом:

- оказание поддержки пострадавшим сферам экономической деятельности и юридическим лицам, работающим на этих территориях, и физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без создания юридического лица,

- социальная защита и государственная поддержка работников, работающих на пострадавших территориях экономической деятельности;

- усиление социальной защиты бедных;

- поддержка банковского сектора, поддержка обменного курса маната и стабильности потребительских цен;

- реализация дополнительных мер по поддержанию макроэкономической стабильности.

Соответствующие меры изначально были сосредоточены в 9 программах, которые включали 20 направлений деятельности в 4 ключевых секторах. Таким



образом, в рамках программы 44 тысячи предприятий с 304 тысячами сотрудников, и планируется, что средства будут потрачены в основном на заработную плату, а значит, программа охватывает широкий спектр. Одним из важнейших аспектов соответствующих антикризисных программ является программа финансирования, охватывающая 290 000 микропредпринимателей и индивидуальных предпринимателей.

Мы считаем, что пандемия действительно имеет серьезные экономические, социальные и медицинские последствия. Эти потери уже проявляются в мировой экономике. Особенно в странах, зависящих от нефти, из-за падения цен на нефть наблюдался определенный экономический спад. К сожалению, кризис в мире ощущается и в Азербайджане. Однако в результате проводимой в стране взвешенной социально-экономической политики граждане Азербайджана не видят серьезных последствий этого кризиса в своей повседневной жизни. Как известно, в соответствии с указом президента, подписанным 19 марта этого года, Кабинет министров Азербайджанской Республики подготовил соответствующий План действий. Согласно плану действий, вся работа направлена на улучшение социального положения граждан Азербайджана. Президент еще раз заявил нашим гражданам, а также всему миру, что Азербайджан - социальное государство, наша главная задача - обеспечить социальную защиту населения в любых экстремальных условиях, и у нас есть для этого достаточные финансовые ресурсы. То есть борьба с пандемией коронавируса в нашей стране проводится последовательно, планомерно и комплексно. Несомненно, медицинские и противоэпидемические меры находятся в авангарде контрольных мероприятий, и весь процесс находится под контролем главы государства.

Профилактические меры очень важны для предотвращения последствий эпидемии коронавируса. В прошлом мы чувствовали важность этого в реальной жизни. В марте этого года господин Президент поручил выделить часть имеющихся больничных мощностей для лечения больных коронавирусом, а также подписал распоряжение на закупку и установку 10 модульных больниц на 2000 коек, выделив

из бюджета более 100 миллионов манатов. В то время ежедневная заболеваемость коронавирусной инфекцией была очень низкой, и большинство из нас считало, что модульные больницы не понадобятся. Время показало, насколько правильным и полезным был превентивный шаг Президента. К счастью, были построены модульные больницы, что сильно предотвратило возможное напряжение.

Действительно, во время пандемии не только не было сбоев в сфере социальной защиты, но, помимо других социальных льгот, был представлен и реализован пакет социальной защиты нуждающимся в размере 600 тысяч манатов. Когда в этом году составлялись социальные проекты, конечно, не было информации об эпидемии коронавируса, а на 2020 год прогнозировался большой бюджет страны и государственные доходы. Из-за пандемии коронавируса многим странам пришлось ограничить или отложить свои запланированные проекты, в том числе социальные проекты. Президент Азербайджана заявил, что никакие социальные проекты не будут приостановлены, наоборот, в этом году социальные проекты, реализованные за счет бюджета, будут больше, чем в прошлом году. В настоящее время государство продолжает оказывать помощь пострадавшим от пандемии территориям, в том числе гражданам. Это еще раз доказывает, что Азербайджан - социальное государство, и в нашем государстве очень надежная система социальной защиты.

В соответствии с поручением Президента Ильхама Алиева, реализованный в нашей стране в период пандемии масштабный пакет социальной поддержки охватывает около 5 миллионов человек. Пакет обеспечивает защиту рабочих мест и заработной платы 1 665 000 государственных и частных служащих (в том числе 751,3 тысячи в частном секторе), а также устойчивость выплат 2 миллионам граждан по социальному обеспечению (пенсии, пособия). В апреле была реализована программа единовременных выплат в размере 190 манатов, охватывающая 600 тысяч человек, а затем 283 тысячи малообеспеченных безработных в 16 регионах и городах, где действовал режим жесткого карантина. Количество оплачиваемых государственных рабочих мест





достигло 90 000, а в рамках программы самозанятости строятся небольшие фермы, насчитывающие не менее 12 000 семей. Кроме того, 350 тысяч членов 85 тысяч семей получают адресную государственную социальную помощь. При этом около 100 тысяч одиноких пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, малообеспеченных семей получают продовольственную помощь, а около 20 тысяч человек застрахованы от безработицы.

Кроме того, будут предусмотрены налоговые каникулы в различных секторах, а также различные налоговые льготы, что положительно скажется на смягчении негативных воздействий, особенно на снижение финансового бремени крупных налогоплательщиков и даст новое «естественное дыхание» бизнес-сектору. Ипотечную поддержку можно рассматривать как шаг к среднесрочному развитию.

Кроме того, если поддержка транспортно-логистической системы и авиационной отрасли служит защите существующей инфраструктуры и достижений, предоставление стимулов для оплаты коммунальных услуг демонстрирует социальный характер программы экономической поддержки. Кредитные каникулы, временные льготы и льготы по процентным ставкам, а также налоговые льготы будут иметь стимулирующий эффект на экономический рост.

Кроме того, планируется увеличить размер программы экономического стимулирования с 1 млрд. манатов до 2,5 млрд. манатов (3,1% ВВП), что будет использоваться не только в качестве антикризисных мер, но и для экономического роста, кредитной экспансии и можно рассматривать как программу стимулирования совокупного спроса.

Как видно из анализа, антикризисные меры в разных странах различаются в зависимости от местных особенностей этих стран. Например, для Грузии, основным источником дохода которой является туризм, поддержка этого сектора является приоритетом, в то время как для Турции поддержка Turkish Airlines, национального бренда с туризмом, как наиболее пострадавшей компании, и для Казахстана, оказание специальной поддержки бизнесу и системам занятости являются наиболее важными сферами.

В то же время, общая черта всех этих стран - новые инвестиции в инфраструктуру здравоохранения. С этой точки зрения можно выделить такие меры, как открытие новых медицинских учреждений в Азербайджане, существенное повышение заработной платы медицинских работников.

В то же время антикризисный пакет Азербайджана охватывает широкий спектр, т.е. учитывает практически все затронутые секторы экономики, включает принципы инклюзивности и социальности, общий размер пакета помощи и его долю в ВВП и т. д. Благодаря этим особенностям он существенно отличается от аналогичных программ.

В заключение следует отметить, что, если принять во внимание анализ влиятельных аналитических центров, более реалистично, что мировая экономика опустится на «экономическое дно» в 2020 году. Однако в соответствии с классическими экономическими законами следующим этапом будет мировая экономика в фазе «умеренного экономического роста». Положительные прогнозы международных организаций о состоянии мировой экономики в 2021 году, ожидания того, что медицинская система прекратит пандемию, и принятые программы экономической поддержки также дают основания для оптимизма в отношении будущего.

#### **Список источников:**

1. Обзор мирового опыта по борьбе с коронавирусом / 16 апреля 2020 Коммуникационный центр при Правительстве Российской Федерации
2. COVID-19 в странах Центральной Азии: последствия и ответные политические меры. Обновление от 4 июня 2020 года. OECD 2020. – 62 с.
3. «О ряде мер по снижению негативного воздействия пандемии коронавируса (COVID-19) и, как следствие, резких колебаний мировых энергетических и фондовых рынков на экономику Азербайджанской Республики, макроэкономическую стабильность, занятость и предпринимательство» 2020 Приказ № 1950 от 19 марта 2020 г.
4. Указ Президента Азербайджанской Республики № 1052 от 4 июня 2020 года «О внесении изменений в Указ Президента Азербайджанской Республики № 224 от 31 июля 2018 года» О совершенствовании механизма государственной поддержки развития предпринимательства в Азербайджанской Республике ».